



Schweizerische Gesellschaft für Gesetzgebung

Société suisse de législation

Società svizzera di legislazione

Societad svizra da legislaziun

WISSENSCHAFTLICHE TAGUNG 2015

JOURNÉE SCIENTIFIQUE 2015

Umsetzung von Volks- initiativen

Donnerstag 28. Mai 2015

Château de Neuchâtel

***Mise en œuvre des
initiatives populaires***

Jeudi 28 mai 2015

Château de Neuchâtel

Die Verfassungsinitiative betritt das Gelände der Rechtsordnung mit einem Kompass in der einen Hand und einer Gehhilfe in der anderen – sie weiss zwar, wohin sie will, braucht aber die gesetzgeberische Konkretisierung, um zum Ziel zu gelangen. Statistisch sind Volksinitiativen, die unmittelbar anwendbares Verfassungsrecht schaffen, in der Minderzahl. Nahezu jede Volksinitiative will Bundesrat und Bundesversammlung zu weiterem, konkretisierendem Tun verpflichten; sie sollten "einen gesetzlichen Mindestlohn" festlegen (Mindestlohn-Initiative), sie sollen "Vorschriften über den angemessenen Ersatz des Erwerbsausfalls für Personen, die Dienst leisten", erlassen (Volksinitiative "Ja zur Aufhebung der Wehrpflicht"), dafür sorgen, "dass der administrative Aufwand in der Landwirtschaft gering ist" (Volksinitiative "Für Ernährungssicherheit"), oder ein "gesamtschweizerisches Register über rechtskräftig verurteilte Sexual- und Gewaltstraftäter" führen (Volksinitiative "Schweizerisches Zentralregister für die Beurteilung von Sexual- und Gewaltstraftätern"). Durch Volksinitiativen geschaffenes Verfassungsrecht muss vom Gesetzgeber zur Vollendung gebracht werden, was immer häufiger zum politischen Streit darüber geführt hat, ob die Umsetzung korrekt und fair erfolgt. Wenn sich die Volksinitiative geradezu wesensmässig gegen die Politik von Bundesrat und Parlament richtet, dann werden sich vor allem Initiativkomitees gut überlegen müssen, wie man auf die Umsetzungsrenitenz der politischen Organe reagieren will.

Die Tagung will Methoden und Verfahren, mit denen durch Volksinitiativen geschaffenes Verfassungsrecht normativ operabel gemacht wird, rechtlich und historisch untersuchen. Exemplarisch sollen ausgewählte Beispiele aus Bund und Kantonen in Erinnerung gerufen und die daraus gezogenen Lehren vorgestellt werden. Die von der politologischen Forschung ermittelten Reformbereiche und -richtungen werden zur Diskussion gestellt und in einem Podiumsgespräch werden sich prominente Exponenten aus Politik, Verwaltung und Wissenschaft über die praktischen Erfahrungen und Forderungen austauschen.



L'initiative constitutionnelle opère dans l'ordre juridique avec une boussole dans une main et un déambulateur dans l'autre : elle sait où elle souhaite se rendre mais elle a besoin d'une concrétisation législative pour y arriver. Statistiquement, les initiatives populaires qui créent du droit constitutionnel directement applicable sont minoritaires. Presque chaque initiative populaire veut obliger le Conseil fédéral et le Parlement à prendre des mesures pour en concrétiser le contenu : fixer un salaire minimal (initiative populaire rejetée le 18 mai 2014), légiférer sur « l'octroi d'une juste compensation pour la perte de revenu des personnes qui effectuent un service » (initiative populaire « Oui à l'abrogation du service militaire obligatoire »), « maintenir une charge administrative basse pour l'agriculture » (initiative populaire « Pour la sécurité alimentaire »), ou encore tenir « un registre national sur les délinquants sexuels ou violents condamnés par un jugement entré en force » (initiative populaire « Registre central suisse pour l'appréciation des délinquants sexuels ou violents condamnés »). Le droit constitutionnel créé par les initiatives populaires doit être réalisé par le législateur, ce qui conduit toujours plus fréquemment à des controverses politiques sur la manière dont cette concrétisation s'effectue. Comme l'initiative populaire, par essence, est dirigée contre la politique menée par le Parlement et le Conseil fédéral, les comités d'initiative devraient soigneusement réfléchir à ce qu'impliqueront les résistances des autorités politiques chargées, le moment venu, de mettre en œuvre le contenu de l'initiative.

La Journée scientifique étudiera, sous l'angle historique et juridique, les méthodes et les procédures avec lesquelles le droit constitutionnel créé par des initiatives populaires peut être rendu normativement opératoire. Des exemples aux niveaux fédéral et cantonal illustreront le propos et permettront de tirer certains enseignements. Les domaines et les buts des réformes envisagées par les recherches de politologues seront abordés par d'éminents représentants issus de l'administration ainsi que des milieux politiques et scientifiques, afin de mieux comprendre les exigences pratiques qui en découlent.

- 8.30 Empfang, Kaffee und Gipfeli / *Accueil, café et croissants*
- 9.15 **Begrüssung und Einführung in das Tagungsthema / *Accueil et présentation du thème de la journée***
Martin Wyss, Prof. Dr. iur., Präsident der Schweizerischen Gesellschaft für Gesetzgebung
- 9.30 **Die Umsetzung von Volksinitiativen aus politisch-historischer Sicht**
Andreas Kley, Prof. Dr. rer. publ., Lehrstuhl für öffentliches Recht, Verfassungsgeschichte sowie Staats- und Rechtsphilosophie, Universität Zürich
- 10.00 **Die Umsetzung von Volksinitiativen aus rechtlicher Sicht**
Bernhard Waldmann, Prof. Dr. iur., Vizedirektor, Institut für Föderalismus, Rechtswissenschaftliche Fakultät, Universität Freiburg
- 10.30 Pause
- 11.00 **Mise en œuvre des initiatives populaires ; des mythes aux réalités**
Pierre Maudet, Conseiller d'Etat du canton de Genève en charge du département de la sécurité et de l'économie
- 11.30 **Wie gemein ist das Volk? Über Pegida, MEI, Ökopop und die Ängste, die man ernst nehmen muss**
Peter Schneider, Prof. Dr., M.A., Psychoanalytiker und Autor, PD an der Universität Zürich für klinische Psychologie, Professor für Entwicklungspsychologie an der Universität Bremen
- 12.00 **Publikumsdiskussion / *Discussion en plénum***
- 12.15 Lunch
- 13.45 **Wunsch und Wirklichkeit im Umgang mit Volksinitiativen auf Bundesebene (Methodik des Vorgehens bei der Umsetzung an drei Beispielen)**
Heinrich Koller, Prof. Dr. iur. et lic. oec., Rechtsanwalt, ehem. Direktor Bundesamt für Justiz
- 14.15 **Besteht Reformbedarf bei der Umsetzung von Initiativen? Partizipatorische Ansprüche, elitistische Einsprüche und prozedurale Gelassenheit**
Marc Bühlmann, PD Dr., Direktor Année Politique Suisse, Institut für Politikwissenschaft, Universität Bern
- 14.45 Pause
- 15.15 **Podiumsdiskussion / *débat***
Raphaël Comte, Conseiller aux Etats, Neuchâtel
Lukas Reimann, Nationalrat, St. Gallen
Heinrich Koller, ehem. Direktor Bundesamt für Justiz
Moderation: Patrick Feuz, Chefredaktor "Bund"
- 16.15 **Publikumsdiskussion / *Discussion en plénum***
- 16.30 **Ende / *Fin***
- 16.40 **Generalversammlung SGG / *Assemblée générale de la SSL***

Anmeldung / InSCRIPTION

Ich melde mich für die Wissenschaftliche Tagung 2015 der Schweizerischen Gesellschaft für Gesetzgebung vom 28. Mai 2015 im Château de Neuchâtel an.

Je m'inscris à la Journée scientifique 2015 de la Société suisse de législation du 28 mai 2015 au Château de Neuchâtel.

Name / *Nom*

Vorname / *Prénom*

Berufsbezeichnung – Funktion – Titel / *Profession – Fonction – Titre*

Adresse / *Adresse*

Telefon / *Téléphone*

Mail-Adresse / *Adresse de courriel*

Datum / *Date*

Unterschrift / *Signature*

Diese Karte bitte bis spätestens 14. Mai 2015 einsenden an:

Merci de renvoyer la présente demande d'inscription avant le 14 mai 2015 à:

Cornelia Perler
Schweizerische Gesellschaft für Gesetzgebung
c/o Bundesamt für Justiz
Bundesrain 20
3003 Bern
Tel. 058 462 47 44
Fax 058 462 84 01
sgg@bj.admin.ch