



Schweizerische Gesellschaft für Gesetzgebung

Société suisse de législation

Società svizzera di legislazione

Societad svizra da legislaziun

WISSENSCHAFTLICHE TAGUNG 2011

JOURNÉE SCIENTIFIQUE 2011

Volksinitiativen – eine Herausforderung für den Gesetzgeber

Freitag 20. Mai 2011

Zentrum Paul Klee Bern

Les initiatives populaires: un défi pour le législateur

Vendredi 20 mai 2011

Zentrum Paul Klee Berne

377 - 172 - 17 - die Statistik spricht eine deutliche Sprache: Seit dem 10. Mai 1892, als in der Schweiz zum ersten Mal Unterschriften für eine Volksinitiative gesammelt wurden, um damit eine Änderung der Bundesverfassung zu erwirken, sind zwar knapp 400 Volksinitiativen lanciert worden, aber nur über weniger als die Hälfte fand eine Abstimmung statt, die wiederum nur in rund zehn Prozent mit einer Annahme der Initiative endete. Angesichts derart geringer Erfolgchancen müsste man meinen, dass die Volksinitiative ein Auslaufmodell sei, das zu ergreifen sich weder wirtschaftlich noch politisch rechnet. In Wirklichkeit ist die Volksinitiative nach wie vor das Paradeinstrument, um Verfassungsgebung zu betreiben. Und auch ohne Gesetzesinitiativrecht auf Bundesebene kann mit der Volksinitiative Bundesgesetzgebung provoziert und geformt werden, zieht doch nahezu jede neue Verfassungsbestimmung gesetzliche und verordnungsrechtliche Reform- und Umsetzungsarbeiten nach sich. Und spätestens wenn sich dann die Frage stellt, wie viel Gestaltungsfreiheit das neue Verfassungsrecht dem Gesetzgeber zubilligt und wie dieses genutzt werden soll, wird die gesetzgeberische Leistungsfähigkeit auf die Probe gestellt. Mehr und mehr verlagern sich diese Auseinandersetzungen bereits in die Phase der bundesrätlichen und parlamentarischen Stellungnahmen zu einer Volksinitiative: "Besteht", so der Bundesrat schon 1955, "die Möglichkeit, dass die Grundgedanken des Volksbegehrens die Zustimmung einer Mehrheit finden könnten, so ist es Pflicht von Bundesrat und Bundesversammlung, einen Gegenvorschlag aufzustellen, der die Mängel des Volksbegehrens vermeidet". Wer diese Pflicht ernst nimmt, der muss sich sorgfältig überlegen, wie dieser Gegenvorschlag inhaltlich und rechtsetzungstechnisch zu konzipieren wäre – eine Arbeit, die sich in der jüngsten Zeit als besonders hindernisreich und tückisch erwiesen hat.



Les données statistiques sont éloquentes (377 - 172 - 17): depuis le 10 mai 1892, date à partir de laquelle des signatures ont été, pour la première fois, collectées en faveur d'une initiative populaire visant la modification de la Constitution, près de 400 initiatives populaires ont été lancées. Moins de la moitié a été soumise au vote et, de ces dernières, seuls 10% ont été acceptés par le peuple et les cantons. En raison de ce faible pourcentage, on pourrait se demander si l'initiative populaire n'est pas devenue un instrument désuet dont l'utilisation est sujette à caution tant du point de vue économique que politique. En réalité, l'initiative populaire demeure l'instrument par excellence pour déterminer le contenu de la Constitution. Malgré l'absence de l'initiative populaire "législative" sur le plan fédéral, l'initiative populaire tendant à la révision de la Constitution peut déclencher et influencer le processus législatif dans la mesure où la plupart des dispositions constitutionnelles doivent être mises en œuvre au niveau de la loi et de l'ordonnance. L'étendue de la marge de manœuvre laissée par le nouveau droit constitutionnel au législateur et la manière dont cette marge de manœuvre est utilisée mettent le législateur à l'épreuve. Ces questions se posent de plus en plus souvent dès la phase de traitement de l'initiative populaire par le Conseil fédéral et l'Assemblée fédérale. Déjà en 1955, le Conseil fédéral a noté que lorsqu'une initiative répond au vœu de beaucoup de citoyens en dépit de ses points faibles et qu'il "paraît possible que les idées qui l'ont inspirée soient partagées par une majorité de citoyens, le Conseil fédéral et les chambres ont l'obligation d'élaborer un contre-projet n'ayant pas les défauts de l'initiative". Celui qui prend au sérieux cette obligation doit mûrement réfléchir à la formulation de ce contre-projet tant du point de vue du contenu que de la technique législative. Ce travail s'est révélé ces derniers temps particulièrement complexe et semé d'embûches.

- 8.45 Empfang, Kaffee und Gipfeli / *Accueil, café et croissants*
- 9.15 **Begrüssung / *Ouverture de la journée***
Martin Wyss, Prof. Dr. iur., Bundesamt für Justiz, Präsident der Schweizerischen Gesellschaft für Gesetzgebung
- 9.30 **Stimme aus der wachen Öffentlichkeit**
Lukas Bärfuss, Schriftsteller Zürich
- 10.00 **Volksinitiativen auf Bundesebene und ihre Schranken**
Markus Schefer, Prof. Dr. iur., LL.M., Ordinarius für Staats- und Verwaltungsrecht an der Universität Basel
- 10.30 Pause
- 11.00 **Le traitement politique des initiatives populaires du point de vue du comité d'initiative**
Géraldine Savary, lic. ès sc. pol., Conseillère aux Etats du canton de Vaud (*invitée*)
- 11.30 **Die Volksinitiative als Parteien- und Verbandsrecht**
Georg Lutz, Dr. rer. soc., Projektleiter am Forschungszentrum Sozialwissenschaften Lausanne
- 12.00 **Gefährden Volksinitiativen die "gute Ordnung" der Verfassung?**
Michael Leupold, Dr. iur., Direktor des Bundesamts für Justiz
- 12.30 Lunch
- 14.00 **Der politische Umgang mit Volksinitiativen aus der Sicht der Bundesversammlung**
Peter Bieri, Dr. sc. techn., Ständerat des Kantons Zug
- 14.30 **L'influence des initiatives populaires sur la législation cantonale: exemples choisis**
Andreas Auer, Prof. Dr. iur., Lehrstuhl für Öffentliches Recht an der Universität Zürich
- 15.00 Pause
- 15.30 **Podiumsdiskussion / *débat***
Moderation: **Daniel Binswanger**, Redakteur Das Magazin
- 16.30 Schlussdiskussion / *Discussion finale*
- 17.00 **Ende / *Fin***
- 17.15 **Generalversammlung SGG / *Assemblée générale de la SSL***

DATUM / DATE

Freitag, 20. Mai 2011, 8.45 – 17.00 Uhr
Vendredi 20 mai 2011, 8h45 – 17h00

ORT / LIEU

Zentrum Paul Klee
Monument im Fruchtländ 3
3006 Bern
www.paulkleezentrum.ch



Anreise: **Bus Nr. 12 (Richtung Zentrum Paul Klee)** Bis Endstation. Fahrzeit ca. 15 Minuten ab Hauptbahnhof Bern.

Anfahrt mit Auto: Ausfahrt Bern-Ostring. Es stehen 150 Parkplätze zur Verfügung.

Accès: **Bus ligne 12 (direction Zentrum Paul Klee)** Jusqu'au terminus. Durée du trajet: env. 15 minutes de la gare de Berne.

En voiture: sortie de l'autoroute "Berne Ostring". 150 places de stationnement sont à disposition.

KOSTEN / FRAIS

Teilnahmekosten : CHF 150.– inklusive Mittagessen und Pausen
(CHF 100.– für SGG-Mitglieder)

*Frais de participation : CHF 150. – repas de midi et pauses inclus
(CHF 100. – pour les membres de la SSL)*

Bezahlen Sie bitte mit dem beigelegten Einzahlungsschein oder direkt an die folgende Kontonummer:

Veillez s.v.p. payer au moyen du bulletin de versement ci-joint ou directement au no de compte indiqué ci-après:

PC/CCP 30-37790-7
Schweizerische Gesellschaft für Gesetzgebung
3280 Murten

Anmeldung / Inscrition

Ich melde mich für die Wissenschaftliche Tagung 2011 der Schweizerischen Gesellschaft für Gesetzgebung vom 20. Mai 2011 im Zentrum Paul Klee Bern an.

Je m'inscris à la Journée scientifique 2011 de la Société suisse de législation du 20 mai 2011 au Zentrum Paul Klee Berne.

Name / *Nom*

Vorname / *Prénom*

Berufsbezeichnung – Funktion – Titel / *Profession – Fonctions – Titres*

Adresse / *Adresse*

Telefon / *Téléphone*

Mail-Adresse / *Adresse de courriel*

Datum / *Date*

Unterschrift / *Signature*

Diese Karte bitte bis spätestens 6. Mai 2011 einsenden an:

Merci de renvoyer la présente demande d'inscription avant le 6 mai 2011 à:

Bundesamt für Justiz
Cornelia Perler
Bundesrain 20
3003 Bern
Tel. 031 322 47 44
Fax 031 322 84 01
cornelia.perler@bj.admin.ch